

# 中国儿童福利月度分析

2017年7月1日至7月30日 2017年第7期总第60期

北京师范大学中国公益研究院儿童福利研究中心编

---

## 要 点

截至本月，28个省份出台健全特困人员救助供养制度，落实并创新特困未成年人救助政策，其中，天津、上海、江苏特困人员救助供养标准位居全国前三。

截至本月，31个省份出台残疾人免费教育政策，15个省份面向全体残疾学生提供免费教育，残疾人9+N免费教育已全国拓展。

儿童用药不合理、专用药品缺乏影响儿童健康成长，我国出台相应政策积极推动儿童用药研发和生产，国际经验值得借鉴。

2016年，中央财政6331万元购买儿童类专业服务创历史新高，政府购买专业社工项目惠及大量困境儿童，社会工作专业力量参与基层儿童福利服务体系建设迎来重大机遇。

## 目 录

一、28 个省份特困人员救助供养政策关注困境儿童.....	3
(一) 28 个省份出台特困人员救助供养实施意见.....	3
(二) 28 个省份落实并创新特困救助未成年人政策.....	4
(三) 天津、上海、江苏特困人员救助供养标准位居全国前三.....	5
二、我国残疾人 9+N 免费教育已拓展至全国.....	6
(一) 我国残疾人免费教育已拓展至全国.....	6
(二) 为残疾学生提供免费教育是国际趋势.....	11
(三) 残疾人免费教育投入和质量有待提升.....	12
三、我国儿童用药面临挑战，国际经验值得借鉴.....	13
(一) 儿童用药问题对儿童健康成长造成影响.....	13
(二) 我国出台相应政策推动儿童用药研发和生产.....	14
(三) 儿童用药国际经验值得借鉴.....	15
四、社会工作专业力量参与基层儿童福利服务体系建设迎来重大机遇.....	16
五、儿童领域公益项目与捐赠.....	19
(一) 慈善捐赠主要流向儿童医疗健康事业.....	19
(二) 儿童医疗健康公益项目亮点突出.....	19

## 一、28 个省份特困人员救助供养政策关注困境儿童

保障城乡特困人员基本生活是完善社会救助体系的重要举措，2014 年，国务院公布施行《社会救助暂行办法》，将城乡“三无”人员保障制度统一为特困人员供养制度，2016 年出台《国务院关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见》（以下简称《意见》），我国特困人员救助供养工作进入新的发展阶段。各省份在落实国务院特困人员救助供养制度、加强困境儿童保障工作上取得明显进展：

### （一）28 个省份出台特困人员救助供养实施意见

2016 年 3 月，国务院《意见》出台后，截止 2017 年 7 月，北京、天津、河北、内蒙古等 28 个省份出台特困人员救助供养实施意见。其中，2016 年 22 个省份，2017 年 6 个省份。

图表 1. 已出台省级特困人员救助供养政策的 28 个省份

省别	发文时间	政策文件
北京	2017.2	《北京市特困人员救助供养实施办法》
天津	2016.12	《天津市人民政府办公厅关于完善特困人员救助供养制度的实施意见》
河北	2016.6	《河北省人民政府关于进一步健全特困人员救助供养制度的实施意见》
山西	2016.11	《山西省人民政府关于进一步健全完善特困人员救助供养制度的实施意见》
内蒙古	2016.10	《内蒙古自治区人民政府关于进一步健全特困人员救助供养制度的实施意见》
辽宁	2016.7	《辽宁省人民政府关于进一步健全特困人员救助供养制度的实施意见》
黑龙江	2016.12	《黑龙江省人民政府关于进一步健全特困人员救助供养制度的实施意见》
上海	2016.12	《关于实施本市特困人员救助供养的意见》
江苏	2016.11	《江苏省人民政府关于进一步完善特困人员救助供养制度的实施意见》
浙江	2017.2	《浙江省人民政府办公厅关于进一步健全特困人员救助供养制度的实施意见》
安徽	2016.11	《安徽省人民政府关于进一步健全特困人员救助供养制度的实施意见》
福建	2016.10	《福建省人民政府关于进一步健全特困人员救助供养制度的实施意见》
江西	2016.10	《江西省人民政府关于进一步健全特困人员救助供养制度的实施意见》
山东	2016.10	《山东省人民政府关于贯彻国发[2016]14号文件进一步健全特困人员救助供养

		制度的实施意见》
河南	2016.12	《河南省人民政府关于印发河南省特困人员救助供养办法的通知》
湖北	2016.11	《湖北省人民政府关于统筹城乡特困人员救助供养制度的实施意见》
湖南	2016.12	《湖南省人民政府关于进一步健全特困人员救助供养制度的实施意见》
广东	2016.12	《广东省人民政府关于进一步健全特困人员救助供养制度的实施意见》
广西	2016.12	《广西壮族自治区人民政府关于进一步健全特困人员救助供养制度的实施意见》
海南	2017.3	《海南省人民政府关于进一步健全特困人员救助供养制度的实施意见》
重庆	2016.10	《重庆市人民政府关于进一步健全特困人员救助供养制度的实施意见》
四川	2016.9	《关于进一步加强特困人员救助供养工作的通知》
贵州	2017.2	《贵州省人民政府关于进一步健全特困人员救助供养制度的实施意见》
云南	2016.8	《云南省人民政府关于进一步健全特困人员救助供养制度的实施意见》
陕西	2017.5	《陕西省人民政府关于进一步健全特困人员救助供养制度的实施意见》
甘肃	2016.9	《甘肃省特困人员救助供养办法》
青海	2017.1	《青海省特困人员救助供养办法》
宁夏	2016.11	《自治区人民政府关于进一步健全完善特困人员救助供养制度的实施意见》

数据来源：各省（区、市）政府、民政厅官方网站。

## （二）28 个省份落实并创新特困救助未成年人政策

《国务院关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见》要求，将无劳动能力、无生活来源、法定抚养人无抚养能力的未满 16 周岁的未成年人纳入特困人员救助范围。28 个省份不仅落实《意见》要求，还有不同的拓展和创新。

**一是拓展救助范围，延长救助时间。**救助范围方面，四川省将已满 16 周岁、未满 18 周岁的特困救助未成年人纳入最低生活保障范围，按分类施保原则适当提高救助水平。江西、湖南 2 个省份将事实无人抚养儿童纳入特困人员救助供养范围。**救助时间方面**，天津、内蒙古、山东、海南、重庆、青海、宁夏 7 个省份特困人员中的未成年人，满 16 周岁后仍在接受义务教育或者在普通高中、中等职业学校就读的，可继续享有救助供养待遇。

二是特困人员救助供养内容突破创新。首先，救助标准明确，北京、天津、山西、内蒙古、黑龙江、上海、江苏、浙江、安徽、海南、贵州、陕西、青海、宁夏 14 个省份明确了特困人员救助供养标准。其次，城乡救助标准统一，上海、海南、重庆、青海 4 个省份特困人员救助供养标准已经实现城乡统一。

### （三）天津、上海、江苏特困人员救助供养标准位居全国前三

截至2017年7月，据公开信息不完全统计，天津市特困人员救助供养标准为全国最高，城市集中、分散、农村集中供养1720元/人月，农村分散供养1290元/人月；其次是上海市，供养标准不低于1270元/人月；江苏省标准位列全国第三，城市集中供养15129元/人年、城市分散供养13464元/人年、农村集中供养9393元/人年、农村分散供养8386元/人年。

图表 2. 2017 年各省特困人员救助供养标准

序号	省份	城市集中	农村集中	城市分散	农村分散
1	天津		1720/月		1290/月
2	河北		6090/年		4134/年
3	山西		5463/年		3516/年
4	内蒙古	1244/月	9252/年	960/月	6770/年
5	辽宁		≥7078/年		≥4715/年
6	黑龙江	13716/年	6720/年	9600/年	4704/年
7	上海	≥1270/月			
8	江苏	15129/年	9393/年	13464/年	8386/年
9	安徽	631/月	565/月	631/月	394/月
10	福建				
11	江西		425/月		320/月
12	湖南		≥3934/年		≥3934/年
13	海南	600/月			
14	重庆	650/月			

15	四川	≥500/月	≥400/月	≥400/月	≥300/月
16	贵州				
17	云南	622/月	564/月	531/月	455/月
18	西藏				
19	陕西	≥800/月	≥500/月	≥500/月	≥5500/年
20	甘肃		≥5000/年		≥3925/年
21	青海	7200/年			

数据来源：各省（区、市）政府、民政厅官方网站及媒体报道。

## 二、我国残疾人 9+N 免费教育已拓展至全国

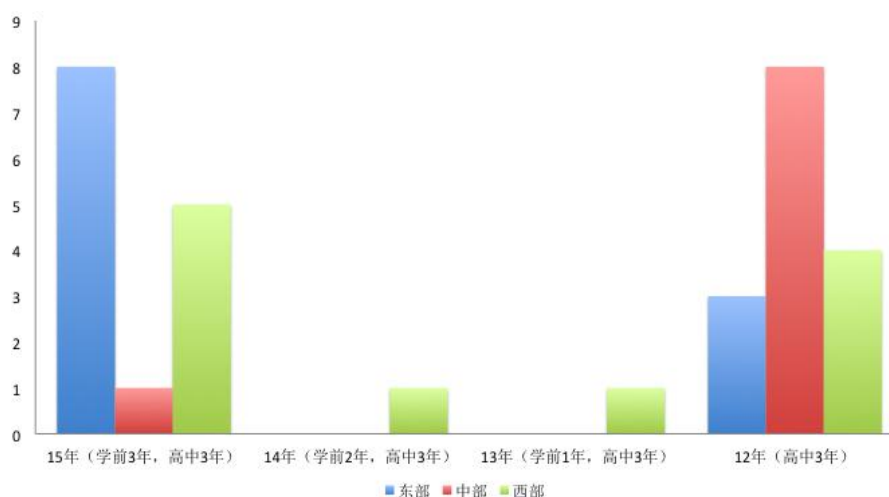
### （一）我国残疾人免费教育已拓展至全国

按照《“十三五”加快残疾人小康进程规划纲要》和《第二期特殊教育提升计划（2017—2020年）》，各个省份将为家庭经济困难的残疾儿童、青少年提供包括义务教育、高中阶段教育在内的12年免费教育，学前教育和高等教育阶段优先资助残疾学生。

#### 1. 全国 31 个省份出台针对残疾人免费教育政策，覆盖年限从 12 年至 15 年不等

各省份积极落实中央政策，在中央规定的包括义务教育和高中阶段教育的12年免费教育政策基础上进行创新，出台12年至15年不等的残疾人免费教育政策。31个省份全部制定出覆盖全省的政策，部分市、县级政府结合实际情况，对全省政策规定的教育年限作出一定调整。其中，14个省份率先出台15年免费教育政策，包括学前3年和高中3年教育。北京、辽宁、上海、江苏、浙江、福建、山东、海南8个东部地区省份均提出保障残疾学生享受15年免费教育，中部地区的江西和西部地区的广西、云南、西藏、青海、宁夏也出台相应政策。此外，山西长治县，浙江绍兴县、广东广州市、佛山市、江

门市、珠海市、中山市、汕头市、惠州市，四川少数民族地区 51 个县，甘肃临夏回族自治州分别颁布 15 年免费教育政策，实现本区域内残疾人教育政策创新。新疆农村地区将推进残疾人 14 年免费教育，覆盖学前 2 年、义务教育阶段和高中 3 年教育。陕西出台 13 年免费教育政策，包括学前 1 年及高中 3 年教育。另有 14 个省份颁布文件，规定为残疾学生提供包括高中阶段教育在内的 12 年免费教育。其中，东部地区的天津、河北、广东，中部地区的山西、内蒙古、吉林、黑龙江、安徽、河南、湖北、湖南，西部地区的重庆、四川、贵州均出台相关政策。山东济宁市和新疆城市地区的残疾学生也将享受包括高中 3 年教育的 12 年免费教育。另外，甘肃计划免除学前教育阶段儿童保教费和中等职业教育阶段学费，但未说明免费教育的年限。



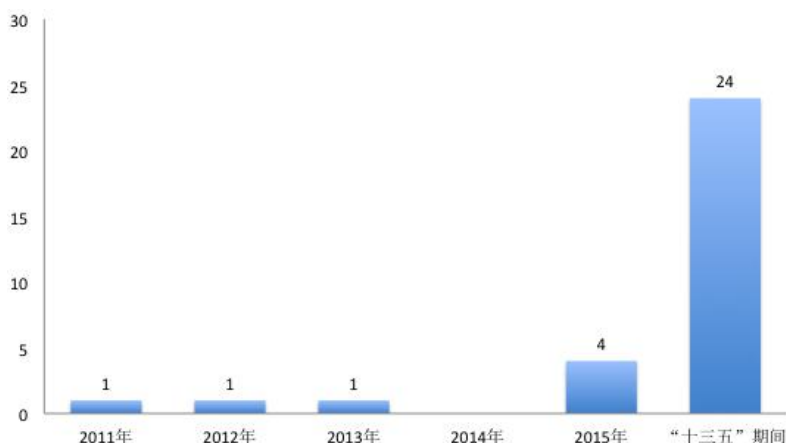
图表 3. 我国东中西部各省份残疾人免费教育时间分布<sup>1</sup>

数据来源：各省公开文件。

<sup>1</sup> 注：14 年、12 年的省份均包涵新疆，因为新疆农村和城市地区分别实施 14 年、12 年残疾人免费教育。

## 2. 全国 24 个省份计划在“十三五”时期实施残疾人免费教育政策

最早开始在非义务教育阶段免除学费的是内蒙古和西藏，分别在 2011 年春季和 2012 年秋季开始实施面向所有学生的学前、高中阶段免学费政策。江苏从 2013 年起推行残疾人免费教育政策。广东从 2015 年春季开始实行残疾学生免费受教育政策，天津、上海从 2015 年秋季开始实行，辽宁在《特殊教育三年提升计划（2014-2016 年）》中承诺于 2015 年实现残疾人 15 年免费教育。其余 24 个省份计划在“十三五”时期实行非义务教育阶段残疾学生免费教育政策。



图表 4. 各省份免费教育政策起始时间分布

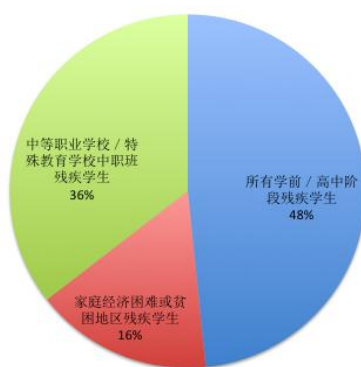
## 3. 15 个省份面向全体残疾学生提供免费教育，11 个省份重点支持中职教育，5 个省份优先免除家庭经济困难学生学费

各省份免费教育的对象在范围上有所不同。北京、天津、山西、内蒙古、辽宁、上海、浙江、福建、江西、广东、海南、四川、西藏、陕西、宁夏 15 个省份出台的政策包括所有学前和（或）高中阶段残



疾学生。河北<sup>1</sup>、吉林<sup>2</sup>、湖南<sup>3</sup>、广西<sup>4</sup>提出率先为家庭经济困难或贫困地区的残疾学生提供免费教育。青海计划为六州所有残疾学生和西宁、海东两市贫困家庭残疾学生提供免费教育。

值得注意的是，黑龙江、江苏、安徽、山东、河南、湖北、重庆、贵州、云南、甘肃、新疆 11 个省份，虽然说明免费教育的对象是家庭经济困难的残疾学生，仍将所有普通中等职业学校和（或）在特殊教育学校职业高中班就读的残疾学生纳入免费教育覆盖范围，反映了各省份对于残疾学生职业教育发展的重视。



图表 5. 各省份免费教育补贴对象

数据来源：各省公开文件。

#### 4. 4 个省份在免保育费基础上免除其他费用，13 个省份免除普通高中学费和其他费用

在实施免费学前教育政策的省份中，浙江、陕西、甘肃、青海 4 个省份以免收保育费的方式支持残疾儿童接受学前教育。在免收保育

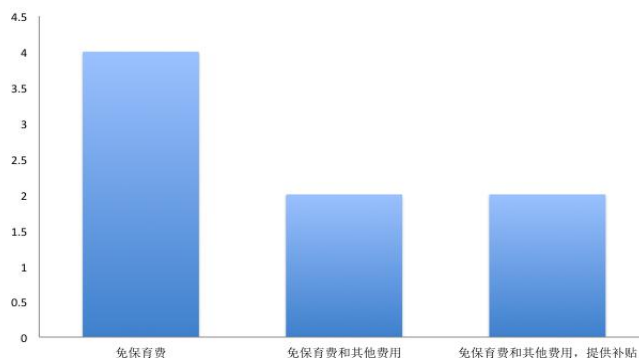
<sup>1</sup> 河北省《关于建立普通高中建档立卡家庭经济困难学生资助政策的通知》规定对四类学生免学费、免住宿费，免费提供教科书，其中包括建档立卡家庭经济困难学生和非建档立卡的家庭经济困难残疾学生

<sup>2</sup> 《吉林省贫困残疾人脱贫攻坚实施方案（2016—2020 年）》提出率先在贫困地区实施残疾学生高中阶段免费教育。

<sup>3</sup> 《湖南省残疾人事业“十三五”发展规划》提出为家庭经济困难的残疾儿童、青少年提供包括义务教育、高中阶段教育在内的 12 年免费教育。

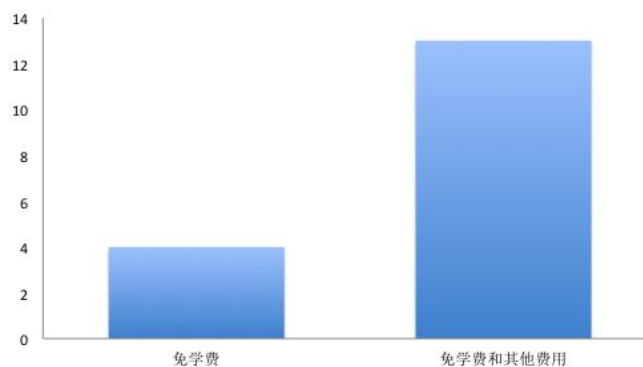
<sup>4</sup> 《广西“十三五”加快残疾人小康进程规划》提出为家庭经济困难的残疾儿童、青少年提供包括义务教育和高中阶段教育在内的 12 年免费教育

费基础上，上海免收代办服务性收费，江苏免收管理费，辽宁免除课本费、住宿费，补助生活费，福建免收教科书费、住宿费，同时补助生活费和交通费。



图表 6. 各省份免费学前教育补贴方式

普通高中以免除学费的方式进行补助的省份有江苏、重庆、四川、陕西 4 个省份。在免除普通高中学费的基础上，天津、河北、内蒙古、辽宁、上海、安徽、福建、山东、河南、广东、广西、海南、西藏 13 个省份还免除其他学杂费。例如，辽宁免除课本费、住宿费并补助生活费；天津、河北、福建、海南、西藏对高中阶段所有残疾学生免除学费、住宿费，并免费提供教科书；福建还补助生活费和交通费；内蒙古对高中阶段所有残疾学生免学费、教科书费；上海、广东对高中阶段所有残疾学生免学费、课本和作业本费。



图表 7. 各省份免费高中教育补贴方式

## 5. 资金来源：多渠道筹措特殊教育经费

多个省份提出建立特殊教育专项资金，将免费特殊教育所需经费列入各级政府财政预算，包括河北、山西、内蒙古、黑龙江、上海、江苏、浙江、安徽、福建、山东、湖北、广东、广西、海南、重庆、四川、贵州、云南、陕西、甘肃、青海 21 个省份。甘肃明确地方政府是发展特殊教育的责任主体，省教育厅、财政厅特殊教育专项资金是奖补资金。辽宁规定学校同级财政支出学校正常运转所需资金，生活费由省市县级财政共同承担。各省份还提出通过多渠道筹措特殊教育经费，包括残疾人就业保障金，中央专项彩票公益金项目，企事业单位、社会团体和公民个人捐资。

### （二）为残疾学生提供免费教育是国际趋势

在联合国 2015 年发布的可持续发展目标中，目标 4.5 提出保证残疾人平等获得各级教育和职业培训<sup>1</sup>。联合国大会通过、146 个国家签字的《残疾人权利国际公约》的第二十四条规定“残疾人可以在自己生活的社区内，在与其他人平等的基础上，获得包容性的优质免费初等教育和中等教育”，“残疾人在普通教育系统中获得必要的支助，便利他们切实获得教育”<sup>2</sup>。各个国家和地区制定免学费等教育政策，积极推进残疾人教育公平，1990 年，美国在修订 Education for All Handicapped Children Act (EHA) 的基础上颁布了 Individuals with Disabilities Education Act (IDEA)，确保残疾学生享受免费且满足个体需求的公共教育，覆盖学前、小学、中学（6-12 年级）三

<sup>1</sup> 联合国可持续发展目标 目标 4，<http://www.un.org/sustainabledevelopment/zh/education/>

<sup>2</sup> 《残疾人权利国际公约》第二十四条，<http://www.un.org/chinese/disabilities/convention/convention.htm>

个阶段<sup>1</sup>。在加拿大，有特殊需要的残疾学生不仅能够享受免费的公共教育，一些省份，如英属哥伦比亚，还为在私立特殊教育学校就读的学生承担 100% 的费用<sup>2</sup>。英国通过 SEND 计划为不同年龄段残疾儿童提供个性化的服务。Education, health and care (EHC) 计划还为有需求的儿童提供额外的资金支持，父母可以用这笔资金直接购买服务，也可以把钱交付给学校或第三机构，父母有权决定资金使用方式<sup>3</sup>。在新加坡，家庭月收入不超过 2500 美元或家庭中人均月收入不超过 625 美元的残疾学生享受免学费、免课本费、免校服费、营养餐补和交通费（包括必须搭乘出租车的学生交通费）补助<sup>4</sup>。日本 2017 年新出台的全纳教育政策覆盖残疾学生学期教育到完成学业后的各个阶段<sup>5</sup>。我国香港提供免费的特殊小学及中学教育，并对无法承担住宿费用的学生免除住宿费<sup>6</sup>。

### （三）残疾人免费教育投入和质量有待提升

在实施残疾人免费教育政策的过程中，各省份仍面临不少挑战：

一是对特殊教育的重视程度不一。特殊教育在诸多方面都表现出了发展的不平衡。全国仍有 589 个 30 万人口以下的县没有特教学校，多分布在老少边穷地区。<sup>7</sup>

---

<sup>1</sup> Individuals with Disabilities Education Act [https://en.wikipedia.org/wiki/Individuals\\_with\\_Disabilities\\_Education\\_Act](https://en.wikipedia.org/wiki/Individuals_with_Disabilities_Education_Act)

<sup>2</sup> Special Needs Education in Canada <https://www.angloinfo.com/how-to/canada/family/schooling-education/special-needs-education>

<sup>3</sup> Children with special educational needs and disabilities (SEND) <https://www.gov.uk/children-with-special-educational-needs>

<sup>4</sup> Financial Assistance for SPED Students <https://www.moe.gov.sg/education/special-education/financial-assistance-for-sped-students>

<sup>5</sup> Recent Policy and Status on Special Needs Education in Japan [http://degas.nise.go.jp/cms/resources/content/13010/07Recent\\_Policy\\_and\\_Status.pdf](http://degas.nise.go.jp/cms/resources/content/13010/07Recent_Policy_and_Status.pdf)

<sup>6</sup> Special Education: Overview <http://www.edb.gov.hk/en/about-edb/policy/special/>

<sup>7</sup> “教育部：特殊教育四年投入 5.4 亿元” <http://news.21cn.com/caiji/roll1/a/2015/1130/17/30329662.shtml>

二是特殊教育质量不容乐观。例如，1983年为轻度智力障碍儿童编制的教材仍在一些学校中使用。作为中国特殊教育主体形式的随班就读呈萎缩态势，质量堪忧。<sup>1</sup>

三是特殊教育师资队伍建设亟待加强。教师队伍数量不足、待遇偏低、专业水平有待提高。

四是教育服务水平与残疾人类别化、个性化、多层次的需求之间还有较大差距。

### 三、我国儿童用药面临挑战，国际经验值得借鉴

#### （一）儿童用药问题对儿童健康成长造成影响

用药方法不合理，影响儿童健康成长。2016年，国家食品药品监督管理总局南方医药经济研究所等机构联合开展调查并发布《2016年儿童用药安全调查报告白皮书》（以下简称《白皮书》），对我国儿童用药情况进行了深入研究。据统计，我国每年约有3万名儿童因用药不当而导致耳聋，可见儿童用药安全隐患严重影响着儿童的健康成长。

受低龄儿童专门制剂缺乏、说明书中儿童用药信息缺失、以及儿科用药指南标准不足等原因限制，目前我国家长为孩子用药普遍存在“吃药靠掰，剂量靠猜”的误区，成为儿童健康隐患。《白皮书》统计数据显示，我国超过8成家长在给孩子用药时存在安全隐患。其中，近3成家长表示，因为担心医嘱用量不够或太多，曾经自行调整用药剂量。另外，超过7成家长表示曾经给孩子擅自停药。还有超过3成

---

<sup>1</sup> 同上。

的家长擅自给孩子联合用药。另有 2 成家长曾经自行调整服药方法，采用将药溶于牛奶、糖水、饮料和粥汤的方式给孩子服药。超过 4 成家长选择根据自己或亲友的经验给孩子用药，而不是按照说明说或医嘱给孩子服药。

儿童专用药品的缺乏是儿童用药问题的根源。目前，我国具有批准文号的儿童专用药品和儿童用药生产企业的数量完全不能满足儿童需求。医学专家表示，目前国内具有批准文号的药品约为 18 万个，儿童用药仅有 3000 多个，占比不到 2%。相对于全国 2.2 亿的儿童总人数和 12% 的患病率来说，药品数量远远不够。此外，中国医药工业信息中心的统计数据显示，全国药品生产企业共有 8812 家，但是专门生产儿童用药的企业仅占全部药企的 0.1%。

## （二）我国出台相应政策推动儿童用药研发和生产

政策出台完善儿童药品供应保障机制。为解决儿童用药短缺等问题，我国正在积极完善相关法律法规。2014 年 5 月，国家卫计委等六部门下发《关于保障儿童用药的若干意见》，一方面要求药品生产企业及时补充完善儿童临床试验数据，另一方面提出加快对国外已上市使用但国内缺乏的儿童药品申报审评进度。今年 6 月，卫计委等九部委下发《关于改革完善短缺药品供应保障机制的实施意见》，提出加大包括儿童用药在内的药品政策扶持力度。

儿童用药短缺问题已经引起有关部门和社会的关注。《意见》要求通过鼓励研发创制、加快申报审评、确保生产供应、强化质量监管、推动合理用药、完善体系建设、提升综合能力等环节，为儿童科学合

理用药创造良好和便利的环境基础。一方面，推动更多企业主动为广大儿童“量身定做”适宜剂型和规格药品，鼓励和支持企业研发和生产让医生放心、家长安心、孩子易服、使用方便的儿童用药。另一方面，在新药研制的国家重大专项中，已经把儿童药品的研发和加快审批作为重点任务，加快专门适合中国儿童用药的研发和审批程序。

此外，行业协会也发挥各自优势为儿童用药的研发保驾护航。例如，北京儿童医院将在“十三五”期间联合多家单位，加强儿童示范性新药临床评价支撑体系的建设，通过“儿童药物临床试验优化设计关键技术”和“儿童药物大数据临床评价关键技术”两个平台的建设，提升临床评价儿童药物的能力；同时还将选择3个临床专业，分别作为儿童常见病、儿童重大病和儿童罕见病的代表，建立示范性的儿童新药临床评价技术平台，为儿童专业用药的研发和生产提供实验基础和科学依据。

### （三）儿童用药国际经验值得借鉴

儿童用药问题是全球范围内的普遍议题，世界各国也在探索相应政策和做法，一方面加快儿童用药的研发和生产，另一方面加强儿童用药的安全性。

**美国：强制性政策和鼓励性政策双管齐下，探索儿童用药问题解决途径。**强制性政策的代表是《儿科标签法》（Pediatric Labeling Rule, 1994），要求企业提供已上市处方药的儿科安全性和有效性信息，否则药品说明书中必须申明“无儿童用药经验”，以此强制要求儿童用药的说明书和标签规范化。鼓励性政策的代表法案是《现代化

法案》（FDA Modernization Act, 1997）中的《儿科独占权条款》（Pediatric Exclusivity Provision），规定如果企业在儿科标签中增加包括适应证和剂量在内的信息，则给予政策倾斜，该药品可获得6个月的市场独占权，用实际利益激励企业开发儿童用药。

**欧盟：新药研制早期阶段强制递交儿童用药初期研究计划。**欧盟《儿科药品管理条例》（The Pediatric Regulation, PR）要求，所有新药申请必须提交儿童药物研发计划；同时，新适应证、新处方、新剂型的补充申请也必须包括儿童用药研制计划。这是为了在研制成人用新药的同时，尽早考虑该药未来能否适用于儿童，并根据计划开展与研制同步的儿童用药试验，推动儿童用药的研发和生产。

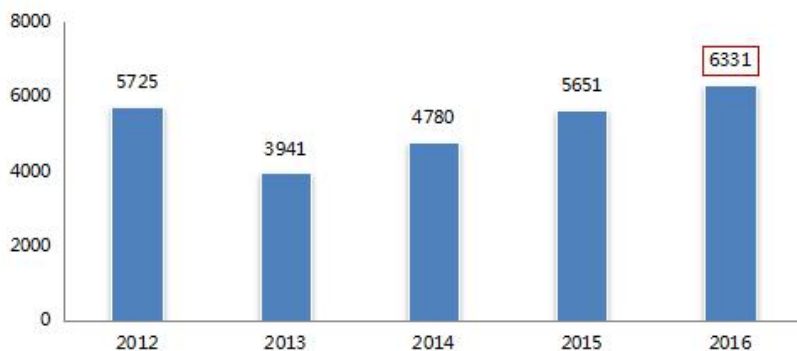
**日本：外国临床数据可作为儿童用药批准依据。**日本厚生劳动福利省为了简化儿童用药的审评，特别规定：药品未批准的适应证，如符合一定的要求，在无大规模临床试验的情况下，可以使用外国临床数据。此项规定促使包括儿童用药在内的一系列药物获得了批准。除此之外，日本还采取提高药品价格和延长药品再审核期限等措施，激励儿童用药的生产。

#### **四、社会工作专业力量参与基层儿童福利服务体系建设迎来重大机遇**

**2016年，中央财政6331万元购买儿童类专业服务创历史新高，留守儿童项目资金额占比最高。**截至2016年，中央财政购买社会服务已经进入第五年，儿童类项目占到较高的比例。2012年政府购买儿童类社会服务项目金额达到5725万元，占到当年资金额度的29.47%；



2013 年儿童类项目资金达到最低点，为 3941 万元；2014 年以后逐渐回升；2016 年儿童类项目资金创历史新高，达到 6331 万元，占当年资金总额的 32.4%。



图表 8. 2012-2016 年政府购买儿童类项目资金额（单位：万元）

专业社工类项目受到政府购买青睐。在 2016 年获得中央财政支持的 439 个社会组织服务项目中，儿童类项目有 141 个，购买项目很大比例是专业社工组织服务项目。在儿童类的 141 个项目中，专业社工类服务项目有 26 个，占儿童类项目的 18.4%，获得资金 1212 万元，占儿童类项目资金的 19.1%。

政府购买项目惠及大量残疾儿童和留守儿童。从服务儿童类型来看，以残疾儿童为服务对象的社会服务项目数所占比例最高，达到 28%，其次是留守儿童、务工人员随迁子女和大病儿童，分别占到 26%、11%和 7%。其他还包括孤儿、单亲家庭儿童、少数民族地区儿童等类型儿童为服务对象的项目，占 28%。从购买服务金额来看，中央购买留守儿童社会服务项目金额最高，达到 1702 万元，占儿童类社会服务项目资金总额的 26.8%；购买残疾儿童社会服务项目金额为 1502 万元，占比达到占 23.7%；购买务工人员随迁子女社会服务项目金额

为 687 万元，占 10.7%；购买大病儿童社会服务项目金额为 535 万元，占 8.5%。

图表 9. 2016 年中央财政购买社会服务中各类型儿童项目数量、金额及所占比例

服务对象	购买项目		项目金额	
	数量（个）	占比（%）	金额（万元）	占比（%）
孤儿、残疾儿童	40	28	1502	23.8
留守儿童	37	26	1702	26.9
务工人员随迁子女	15	11	687	10.9
大病儿童	9	7	535	8.5
其他	40	28	1905	30
合计	141	100	6331	100

现阶段我国基层儿童工作人员短缺，培养机制亟待完善。按照国务院困境儿童保障政策要求，全国将建成一支由 68 万名兼职或专职儿童福利督导员组成的基层儿童福利服务专业工作队伍。仅靠现行高校专业人才教育、社工职业水平考试认证等培养体系，不仅难以完成 68 万规模的人才培养，更无法提供实务型儿童福利服务专业技能培训。

7 月，财政部、民政部、教育部等多部门连续出台 2 项政策，强化专业社会工作服务和人才队伍在儿童关爱保护中发挥重要作用，被视为解决基层儿童福利服务“最后一公里”问题的又一重要举措。借鉴“中国儿童福利示范项目”和“童伴计划”模式，加强现代儿童福利与保护体系建设，一是要加强基层儿童服务支撑体系建设，建设儿童主任队伍是落实儿童福利与保护政策的基础工作。二是要培训儿童主任提升专业服务能力，全国 68 万个村（居）选拔至少 1 名儿童主任，鼓励一些基本符合儿童福利条件的人员投入困境儿童保障工作，同时建立起较为完备的学习与培训机制，以便尽快实现在全国建立基

层儿童主任专业队伍的目标。三是要加大政府购买力度，发展社会组织专业特长，鼓励本土化、专业化的社会组织承接，形成有效的政府与社会组织合作模式，协助村（居）基层儿童主任为困境儿童提供专业化个案支持。

## 五、儿童领域公益项目与捐赠

### （一）慈善捐赠主要流向儿童医疗健康事业

据公开信息的不完全统计，本月，儿童领域 100 万以上善款捐赠共 5 笔，总价值达 12970 万元。数额最大的捐赠是来自比尔及梅琳达·盖茨基金会的约人民币 11000 万的善款，捐赠将用于支持中国健康扶贫和艾滋病防控工作，关爱受艾滋病影响儿童。

图表 10. 2017 年 7 月儿童慈善捐赠情况

捐赠方	金额 (万元)	受赠方	主要用途
比尔及梅琳达·盖茨基金会	约 11000	受贫困和艾滋病影响儿童	支持中国健康扶贫和艾滋病防控工作
中国三星集团	1000	中国残疾人福利基金会	为青少年眼病患者提供治疗
“为爱同行”活动参与者	575	壹基金	困境儿童关怀与发展项目
江苏省如皋市慈善会	245	如皋市贫困家庭大病儿童	贫困家庭儿童大病救助
北京百度公益基金会	150	中国残疾人福利基金会	培训特教学校教师

### （二）儿童医疗健康公益项目亮点突出

据公开信息的不完全统计，本月，全国有 21 个儿童类公益项目启动。其中，儿童医疗健康项目较为突出。11 日，2017 年中国“微笑行动”新疆地区救助活动在乌鲁木齐市启动，免费为新疆 150 名贫

困唇腭裂患儿进行手术治疗。8日，海昌海洋公园控股有限公司联合碧桂园在河南郑州共同建立“河南自闭症儿童关爱基地”。此外，多个慈善项目面向留守、流动、贫困儿童，在儿童安全、教育、心理健康等领域，多举措共同促进儿童的关爱保护。

图表 11. 2017 年 7 月儿童公益项目活动情况

地区	项目简介
天津	1日，共青团天津市委、天津青基会、天津交通广播联合发起的“希望工程康饮计划”首批热水机发往西藏昌都，解决儿童“饮水难”问题。
上海	3日，中国自闭儿童关爱基金实践基地暨首期公益自闭症试点课程班于上海举行开班仪式，旨在探索自闭症儿童教育全程研究。
内蒙古	4日，“十点集善”公益项目捐赠物资发放仪式在内蒙古自治区残疾人康复中心举行，内蒙古地区24所特殊教育学校受惠。
河南	8日，海昌海洋公园控股有限公司联合碧桂园在郑州共同建立“河南自闭症儿童关爱基地”，并发起“海昌海洋公园公益基金”。
广东	8日，壹基金为爱同行·2017（深圳）公益健行活动在深圳市坪山体育中心鸣枪起跑，为壹基金儿童关怀与发展项目筹集善款。
全国	8日，平安健康险在北京、上海、天津、浙江等地组织“7.8公里扶贫公益跑”活动，为希望小学儿童捐赠重症保险。
西藏	10日，“小水滴，大梦想”IDo基金2017爱心西藏行在拉萨尼木县帕古乡完全小学启动，旨在保障儿童饮水安全。
新疆	11日，2017年中国“微笑行动”新疆地区救助活动在乌鲁木齐市启动，免费为新疆150名贫困唇腭裂患儿进行手术治疗。
全国	13日，博时慈善基金会携手招商局慈善基金会开展的“乡村儿童素质教育公益项目”上线腾讯公益平台。
广东	15日，“大手牵小手 把爱传出去”阳光雨露第二届关爱留守儿童群星公益晚会在广州国际体育演艺中心隆重举行。
北京	16日，由周迅工作室发起并主办的“ONE NIGHT 给小孩”关爱智力障碍儿童公益演唱会在京举行。
广东	16日，广州候鸟慈善基金会在广州市社会组织管理局、广州市来穗人员服务管理局等相关部门指导下，发起“暑期关爱农村留守儿童公益活动”。
北京	19日，由中国残疾人福利基金会、北京百度公益基金会、北京师范大学主办的“百度集善特殊教育学校师资资助计划”启动仪式在京举行。
全国	19日，小狗电器携手中华少年儿童慈善救助基金会启动“尘埃计划”，用于资助贫困青少年完成学业。
吉林	20日，吉林省妇女儿童活动中心组织的2016年第一期“我是小童军”训练营活动正式开营。

甘肃	20日上午,2017“集善扶贫健康行·三星爱之光”公益项目在兰州举行捐赠仪式。此项目旨在为帮助青少年眼病患者摆脱病痛、恢复视力。
北京	23日,“爱在阳光下—2017北京夏令营”开营式在北京奥林匹克公园举行,支持中国健康扶贫和艾滋病防控工作。
广东	25日,广州萤火虫社会工作服务中心组织实施“红种子的进化——城乡群体互助模式升级计划”,关爱留守儿童。
河南	25日,中国红十字基金会“守护安全”项目携手北京矿冶研究总院向河南省驻马店市平舆县捐赠1300套安全防护书包。
云南	27日,由中国少年儿童文化艺术基金会主办的“爱在人间 共建春城”大型公益晚会暨“牵手计划”走进云南在昆明启动。
吉林	28日,2017年吉林省长春市“星星天使”慈善救助项目启动,长春市慈善会为100名自闭症患儿每人捐赠1000元的康复训练费用。

资料来源:根据相关媒体报道整理。

### 儿童福利动态监测组



“扫一扫”  
 儿童福利研究中心  
 官方微信同步发布

撰稿(按文序):李洁 熊泰松 葛均泊 马怡然 张娱 张柳 陈葭

审稿:李洁 张柳

签发:柳永法

2017年8月22日

如需订阅,请发送邮箱至 [cw@bnul.org](mailto:cw@bnul.org)

更多信息详见 [www.childwelfarecn.org](http://www.childwelfarecn.org) 和 [www.bnul.org](http://www.bnul.org)