

中国儿童福利月度分析

2017年3月1日至3月31日 2017年第3期总第56期

北京师范大学中国公益研究院儿童福利研究中心编

要 点

2017年，全国“两会”期间与儿童相关的提案议案共计60件，与往年相比件数显著增加，主要聚焦于农村留守儿童关爱保护等五大领域。

2017年，天津市散居孤儿基本生活费上调至每人每月2420元，连续7年保持全国最高水平，对完善困境儿童生活津贴制度具有重要借鉴意义。

全国14个省份519个县试行免费学前教育，县级覆盖率达18.21%，西藏、陕西、甘肃、青海、新疆5个省份实现全省覆盖。

儿科建设被纳入国家十三五规划和儿童医疗服务改革事项，2016年有20所高校新增儿科医学专业，拓展医疗资源与加强医学专业建设成为儿科建设发展的重要方向。

截至本月，黑龙江、江苏、广东等8个省份成功审结了10起撤销父母监护权的案件，将监护权转由民政部门或村（居）委会履行，未成年人国家干预制度的落实取得实质性进展。

目 录

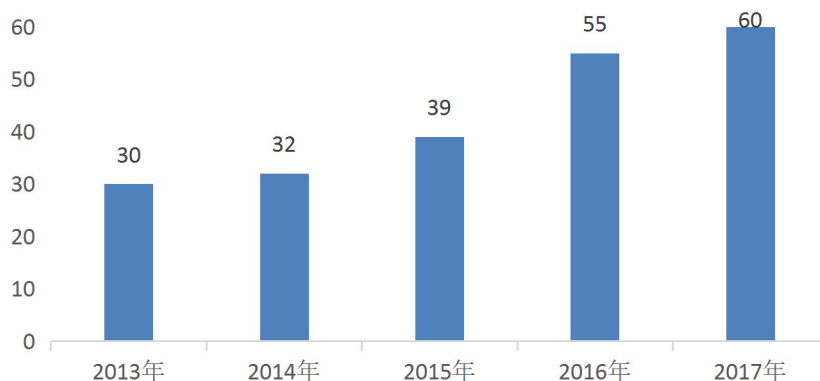
一、全国两会儿童类提案议案聚焦农村留守儿童等五大领域.....	3
(一) 儿童类提案议案 60 件，呈逐年增长趋势.....	3
(二) 两会提案议案聚焦农村留守儿童等五大领域.....	4
二、天津散居孤儿基本生活费标准上调，连续 7 年全国第一.....	7
三、14 个省份 519 个县探索免费学前教育，西部地区走在前列.....	11
(一) 免费学前教育县级覆盖率达 18.21%，西部 5 个省份全覆盖.....	11
(二) 国外经验：学前教育免费是普遍做法.....	12
(三) 我国推行免费学前教育面临的挑战与路径.....	13
四、十三五规划力推医学专业建设，解决儿科资源短缺问题.....	15
(一) 儿科资源短缺问题突显.....	15
(二) 儿科建设纳入国家十三五规划和儿童医疗服务改革事项.....	16
(三) 政府加大资源投入和社会力量参与将成为儿科发展的关键.....	17
五、未成年人国家监护干预制度的落实取得实质性进展.....	17
六、儿童领域公益项目与捐赠.....	19
(一) 慈善捐赠主要流向儿童保护事业.....	19
(二) 儿童保护公益项目亮点突出.....	20

一、全国两会儿童类提案议案聚焦农村留守儿童等五大领域

（一）儿童类提案议案60件，呈逐年增长趋势

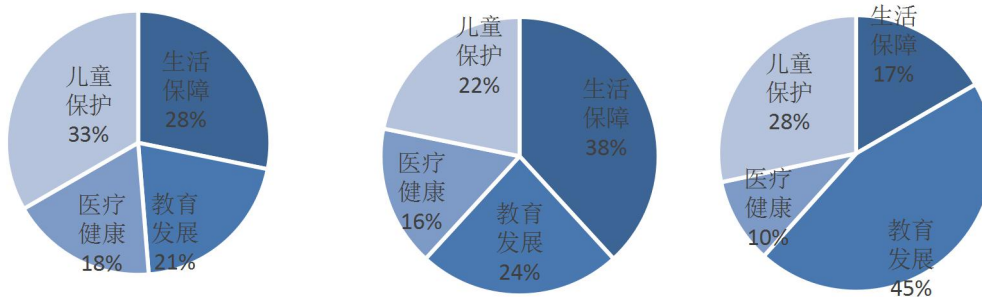
据公开信息不完全统计，2017年全国“两会”儿童类的提案议案共计60件，涉及生活保障（10件）、教育发展（27件）、医疗健康（6件）、儿童保护（17件）等方面。关注儿童教育领域的提案议案数量最多（达45%），其中约一半是关于早期教育和幼儿园建设。

2013-2017年，全国“两会”儿童类提案议案数量呈现逐年增长趋势，教育发展提案议案数量有较大增长，生活保障类略有减少。2017年，教育类提案议案数量是2015年的3.3倍，是2016年的2倍，生活保障类较去年减少一半。近年来，“两会”儿童类提案议案更加聚焦儿童教育发展，提案议案所占比例从2015年的21%增至2017年的45%。



图表 1. 2013 年—2017 年“两会”儿童类提案议案数量变化趋势

资料来源：北京师范大学中国公益研究院儿童福利研究中心根据媒体报道整理。



图表 2. 2015-2017 年“两会”儿童类提案议案关注领域比例变化趋势

资料来源：北京师范大学中国公益研究院儿童福利研究中心根据媒体报道整理。

（二）两会提案议案聚焦农村留守儿童等五大领域

2017 年全国“两会”期间，儿童类提案议案更加聚焦农村留守儿童服务机构和队伍建设、生育二孩、学前教育服务体系、儿科资源建设、儿童保护与安全五大领域。

加强农村留守儿童服务机构和队伍建设。农村留守儿童问题一直是两会期间热议话题，2016 年 2 月国务院印发《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》以来，31 个省份陆续出台了地方农村留守儿童关爱保护措施，从中央到地方对留守儿童关爱保护工作职责权利进行制度安排。两会期间，围绕政策如何落实到位，代表、委员提出，各地应加强服务机构和队伍的建设，设立儿童之家并配备专职（兼职）人员，促进农村留守儿童关爱服务体系建设。

鼓励生育二孩，全面放开生育。随着“全面二孩”政策实施，如何解决育龄夫妇生育意愿不高、儿科医生短缺、幼儿园供不应求等社会问题，成为今年两会热点议题。代表、委员建议通过减免个税、延长产假、提供生育补贴等方式鼓励生育二孩，未来应全面放开生育。

图表 3. 2017 年“两会”儿童生活保障类提案议案汇总（共 10 件）

序号	提案议案
1	建议在农村建立留守儿童之家，配备专职（兼职）人员
2	建议春节假期延至 15 天，给予留守儿童更多陪伴
3	促进农村留守儿童关爱服务体系建设
4	“农村留守儿童寄宿制学校”改为“城市农民工子弟寄宿制学校”
5	建议提高残疾儿童特教津贴和人均经费
6	减轻生二孩的家庭经济负担，保障女方福利，延长男方产假
7	鼓励“全面二孩”，建议减税鼓励企业招女员工
8	对二孩父母减免个人所得税、提供生育补贴费
9	建议最迟 2017 年底应全面放开生育
10	关于城市公共场所建设和普及标准化母婴室的建议

资料来源：北京师范大学中国公益研究院儿童福利研究中心根据媒体报道整理。

完善学前教育服务体系。为解决“入园难、入园贵”、建园水平参差不齐、管理混乱等问题，代表、委员提出支持民办普惠型幼儿园建设、呼吁出台《学前教育法》、将学前教育纳入义务教育、加强幼儿园规范化管理，完善我国学前教育服务体系，保障儿童接受教育的权利。

图表 4. 2017 年“两会”儿童教育发展类提案议案汇总（共 27 件）

序号	提案议案
1	推动我国早期育儿纳入公共社会服务，制定政策规范化管理
2	扩大早期教育试点，完善婴幼儿早期教育服务体系
3	将学前 3 年教育纳入义务教育
4	推进公办民办并举办园体制，给民办幼儿园政策、经费支持
5	出台《学前教育法》，规定学前教育改革发展体制机制问题
6	统一制定幼儿园星级评定标准，基本标准民办幼儿园政府定价
7	支持民办园提供普惠性服务，引导普惠性民办园规范办学
8	鼓励现有幼儿园增设托管班，明确将幼儿入园年龄向下延伸
9	鼓励较大规模企业或职工较多企业建立托儿所，街镇社区建立 3 岁以内幼儿日间照料中心
10	尽快制定托管机构相关管理办法
11	在校内办午托服务，政府补贴、学校买断第三方服务
12	建立残疾儿童信息系统和残疾儿童识别、评估和分级制度，保障残疾儿童分类入学，探索残疾儿童双学籍制度
13	学校教育时间过长，建议中学阶段应该减少两年
14	政府要给流动人口提供入学条件，确保学龄人口入学权利

15	建议男生 8 岁女生 6 岁入学
16	建议中小学学制从 12 年改成 10 年，取消小升初和中考
17	建议高考取消英语科目，改中小学生学习英语为选修课
18	建议全国高考实现统考
19	提升全纳教育的专业能力及建设支持体系
20	推进职业教育发展助力扶贫攻坚
21	提高各类教育场所建设标准容积率，扩大招生规模
22	制定《家长教育法》，家长要培训后持证上岗
23	设立“家庭教育日”提升家庭教育品质
24	加大西部教育资源储备力度
25	呼吁青少年练毛笔字学繁体字听京剧
26	建议进一步促进青少年校园足球发展
27	建议进一步支持西藏地区教育事业

资料来源：北京师范大学中国公益研究院儿童福利研究中心根据媒体报道整理。

加强儿科资源建设。我国儿科床位、儿科医师和儿童医院均面临着短缺的问题。我国每千名儿童平均拥有 0.49 名儿科医生，远低于发达国家的标准（0.85-1.3 名）；儿童人数占总人口数的 17.6%，但儿科床位数仅占总床位数的 6.62%；儿童医院占总医院数的 0.42%。2016 年出生人口较 2015 年新增 191 万，“全面二孩”政策的实施给我国儿科建设带来了巨大挑战，加强儿科资源建设是未来医疗卫生发展的重要方向。全国两会期间，代表、委员建议恢复儿科学专业，提高儿科医生的福利待遇。

图表 5. 2017 年“两会”儿童医疗健康类提案议案汇总（共 6 件）

序号	提案议案
1	新生儿出生缺陷筛查普及到全国各地
2	建议出台儿童营养餐立法，推动制订儿童营养餐强制标准
3	恢复本科儿科学专业
4	医院对儿科医生在福利待遇上倾斜
5	加快残疾儿童教育立法、政府统筹建立自闭症终身服务体系
6	建议提高自闭症儿童救助标准，康复费用纳入医保范围

资料来源：北京师范大学中国公益研究院儿童福利研究中心根据媒体报道整理。

加强儿童保护与安全。近年来，社会上不断出现侵害儿童权益的恶性事件，如何使儿童在更加安全的社会环境中健康成长，全方位预防和保护儿童免受不良侵害，代表、委员建议利用智能技术预防和解决儿童走失问题、加强未成年人网络安全监管、校园欺凌和暴力惩戒纳入立法、预防性侵教育纳入课程。

图表 6. 2017 年“两会”儿童保护类提案议案汇总（共 17 件）

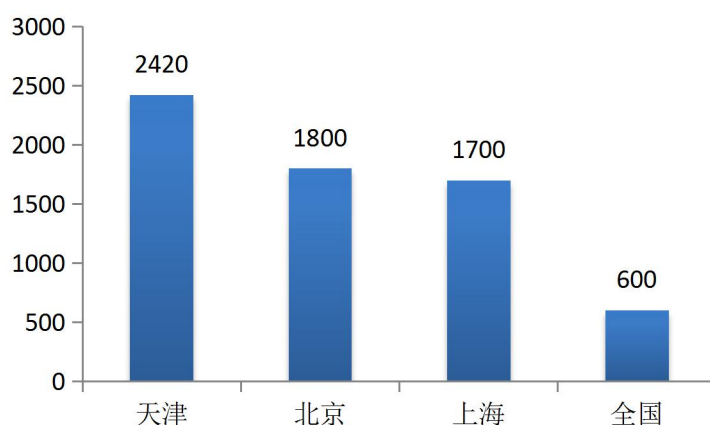
序号	提案议案
1	加快推广启用公共场所防儿童走失系统
2	建议失踪儿童救援平台接入三大通信运营商
3	利用人工智能和大数据技术，帮助解决走失儿童问题
4	创建全民 DNA 数据库实现打拐
5	网游企业应严格实施手游实名认证，加强未成年人手游管理
6	完善立法加强互联网监管，保护青少年网络安全
7	加强未成年人健康上网保护体系建设
8	建议将中小學生校园欺凌和暴力惩戒纳入立法
9	学校、家庭、公安等方面要联手杜绝校园暴力、欺凌
10	设立少年检察院
11	建议制定《校园安全法》，完善“监护人责任追究制度”
12	建议把防性侵教育纳入课程体系
13	建议合理公开性侵儿童犯罪人信息
14	加强儿童安全意识和自我保护教育，打击侵犯儿童权益行为
15	建议未成年人监护失职（疏忽）行为“入刑”
16	建立青少年伤害赔偿制度，提高赔偿水平
17	切实杜绝儿童乞讨行为，成立“尊严儿童”工作小组

资料来源：北京师范大学中国公益研究院儿童福利研究中心根据媒体报道整理。

二、天津散居孤儿基本生活费标准上调，连续 7 年全国第一

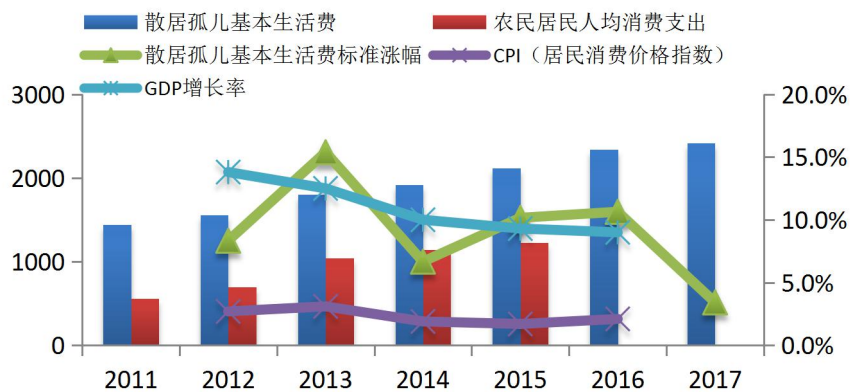
2017 年 3 月，天津市散居孤儿基本生活费标准上调至 2420 元/人月，连续 7 年保持该项标准全国最高水平。天津市将散居孤儿纳入孤儿和低保两项制度双重保障并建立自然增长机制，对完善困境儿童生活津贴制度特别是孤儿基本生活费制度有着重要借鉴意义。

天津市自 2010 年全国建立孤儿基本生活费制度起持续保持散居孤儿基本生活费标准领先水平。2011 年天津市以该标准 1440 元/人月居全国首位；2015 年成为全国首个突破 2000 元/人月的省份；2017 年上调至 2420 元/人月，为 2011 年的 1.68 倍，比该标准位居二、三位的北京（1800 元/人月）、上海（1700 元/人月）分别高 34%、42%，达国家最低标准（600 元/人月）的 3 倍。



图表 7. 2017 年京津沪与全国最低散居孤儿基本生活费标准对比（单位：元/人月）

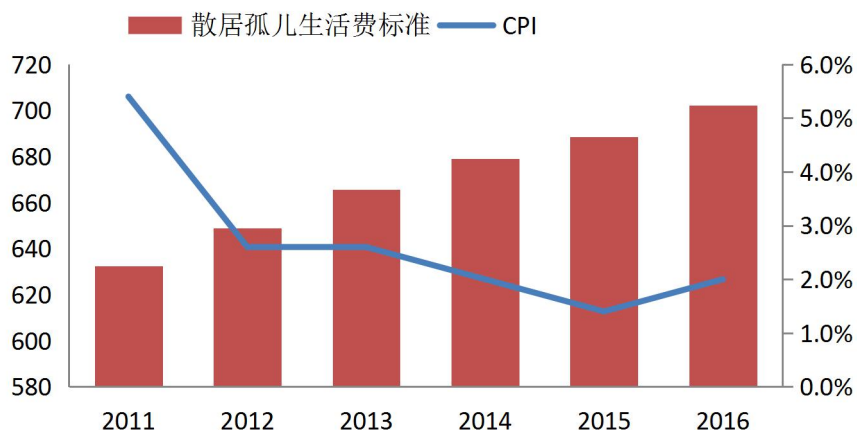
7 年来天津市建立散居孤儿基本生活费自然增长机制并保持高水平增长，年均涨幅超过 9%。2011 至 2016 年该标准涨幅远高于天津市 CPI（居民消费价格指数），与天津市 GDP 年涨幅相近；2017 年该标准涨幅降至 3.4%，与 CPI 趋同。2011-2015 年，天津市该标准五年平均为 1767 元/人月，达农村居民人均消费支出水平（934 元/人月）的 2 倍。



图表 8. 天津市散居孤儿基本生活费、农村居民人均消费支出与 CPI、GDP 对比示意图

2011年起,天津市建立了散居孤儿基本生活费标准随低保上调机制,政策衔接合理和制度统筹安排是天津位居榜首的关键。2010年天津市率先建立了孤儿基本生活费与最低生活保障制度衔接机制,明确规定散居孤儿享受低保待遇时,按高于城市低保标准的200%核发;2011年建立散居孤儿基本生活费标准自然增长机制,明确散居孤儿基本生活费由中央补贴和低保补助金构成,其标准随低保标准进行调整;同年建立散居孤儿基本生活费统筹管理机制,将散居孤儿权益保障工作从社会救助处统一到社会福利处,散居孤儿基本生活费与最低生活保障待遇同步申请审批,分别列入政府收支分类“儿童福利”和“最低生活保障”科目,散居孤儿信息同时录入全国儿童福利信息管理系统和低保管理系统,纳入孤儿和低保双重制度保障范围;2017年天津市调整散居孤儿基本生活费标准核算机制,从“按城市低保标准200%核定”调整为“增发1560元”,根据2016年天津市散居孤儿263人测算,2017年度该项经费投入约为700.6万元,比调整前减少12%,更有利于保障资金投入均衡可持续发展。

借鉴天津经验将散居孤儿纳入孤儿和低保制度双重保障范围，进一步优化我国孤儿基本生活费保障制度。从全国散居孤儿基本生活费落实情况来看，仅5个省份该标准达到每人每月千元以上，不到一半省份进行了1或2次提标。仍有13个省份一直维持国务院要求的最低标准600元/人月，2016年该标准仅为农村人均消费支出水平的78%，刚刚超过人均可支配收入的30%，连人均GDP的15%都未达到，仅与全国农村居民人均消费支出五年平均水平持平，与我国经济社会发展水平相比严重失衡。参照天津市最新标准，建立全国散居孤儿基本生活费标准按CPI自然增长机制，2017年至少应为700元/人月。2017年，困境儿童被写入政府工作报告，意味着我国儿童福利保障从孤儿弃婴向更大的范围扩展，对各级政府特别是民政部门服务理念提出了新的要求。参考天津经验，将困境儿童特别是孤儿保障制度与低保制度等配套相对完善的制度予以衔接，将有利于发挥制度合力、整合资源，实现儿童福利事业的有序可持续发展。



图表 9. 全国散居孤儿基本生活费标准参照 CPI 自然增长示意图

三、14 个省份 519 个县探索免费学前教育，西部地区走在前列

目前，我国学前教育“入园难、入园贵”现象较为普遍，特别是在全面二孩政策实施后，这一问题将会变得更加突出。多地开始推行免费学前教育，西部地区走在全国前列。以下将从国内现状、国外经验、面临挑战及发展路径三个方面进行简要分析。

（一）免费学前教育县级覆盖率达 18.21%，西部 5 个省份全覆盖

多地探索免费学前教育，5 个省份实现全省覆盖。据公开信息的不完全统计，截至本月，我国大陆地区已有 14 个省份推行 1 至 3 年不等的免费学前教育，覆盖 519 个县，县级覆盖率达 18.21%。其中，西藏、陕西、甘肃、青海、新疆 5 个省份已经实现免费学前教育全省覆盖（共 414 个县），山西、内蒙古、江苏、山东、广东、广西、四川、贵州、云南 9 个省份部分地区（共 105 个县）推行免费学前教育。此外，澳门地区于 2006 年推行学前 3 年免费教育，台湾地区于 2010 年推行学前 1 年免费教育，香港将自 2017 至 2018 学年起推行学前 3 年免费教育。

图表 10.地方开展免费学前教育情况

省市（地区）		起始时间	教育年限
山西	长治	2012 年秋季	学前 3 年
	晋城	2014 年秋季	学前 3 年
内蒙古	额济纳旗	2010 年 9 月	学前 3 年
	二连浩特	2011 年	学前 3 年
	鄂尔多斯	2011 年 2 月	学前 3 年
江苏	南京	2014 年 4 月	学前 1 年
山东	兖州	2012 年春季	学前 3 年
广东	中山	2007 年	学前 3 年
	珠海	2015 年 5 月	学前 1 年
广西	南宁东盟经济开发区	2012 年秋季	学前 3 年

四川	51 个民族自治县	2016 年春季	学前 3 年
贵州	平塘	2017 年春季	学前 3 年
云南	迪庆、怒江	2015 年 12 月	学前 2 年
西藏	全自治区	2012 年秋季	学前 3 年
陕西	全省	2016 年秋季	学前 1 年
甘肃	全省	2016 年 3 月	学前 3 年
青海	全省	2016 年春季	学前 3 年
新疆	全自治区	2017 年 9 月前	学前 3 年

数据来源：根据各省官方网站公开信息整理。

西部地区在免费学前教育方面走在全国前列。已在全省范围内实现免费学前教育的省份主要集中在西部地区，包括西藏、陕西、甘肃、青海、新疆 5 个省份。未推行免费学前教育的省市（地区）则多集中于我国中部地区与东南沿海地区。如图表 11 所示，我国西部省市（地区）率先实现了 1 至 3 年不等的学前教育免费。



图表 11. 各省市（地区）学前教育纳入免费教育情况

数据来源：根据各省官方网站公开信息整理。

（二）国外经验：学前教育免费是普遍做法

为了保障基础教育、提高国民综合素质，法国、美国、荷兰、芬兰、韩国、英国、墨西哥等国家积极普及学前教育，并将学前教育纳入免费教育。以法国为例，早在 1881 年法国就确立了学前教育的免费原则，并在 1886 年正式将学前教育纳入国民教育体系，1946 年的

《宪法》和 2000 年的《教育法典》明确指出建构免费和世俗的各级公共教育是国家的责任，因此在幼儿学校实施的公立学前教育均免费。法国《教育法》还规定 3 岁儿童即可入学，困难家庭儿童可申请 2 岁入学。目前，法国 3 岁儿童的幼儿园入学率接近 100%，2 岁幼儿的入园率也常年保持在 35%左右。

如图表 12 所示，这些国家先后通过出台政策、推进立法、完善体制等措施确立了学前教育的免费化，从根本上保障了儿童的受教育权利，推动了学前教育的普及与公平，也为其他国家和地区的学前教育免费化提供了宝贵经验。

图表 12.部分国家学前教育纳入免费教育情况

国家	纳入时间	教育年限
法国	1881 年	2 至 6 岁
美国	1985 年	学前 1 年（5 岁）
荷兰	1985 年	学前 2 年（5 岁）
芬兰	2001 年	学前 1 年（6 岁）
韩国	2005 年	学前 1 年（5 岁）
英国	2006 年	3 岁以上
墨西哥	2009 年	学前 3 年

（三）我国推行免费学前教育面临的挑战与路径

1. 经费、师资有限，地区发展不均

近年来，我国多个省市（地区）将学前教育纳入免费教育，对解决我国教育公平、保障学龄前儿童教育权利等方面有积极意义。但是，从全国来看发展不平衡，发展速度慢，多数省份未在全省范围内推行免费学前教育。

一是财政投入不足。2011 年学前教育三年行动计划实施以来，从中央到地方，各级政府高度重视对学前教育的经费投入，但政府对学

前教育的重视和投入还远远不够。以 2015 年为例，我国中央财政下拨学前教育发展专项资金 150 亿元，仅占当年 GDP 的 0.22%，这与上世纪 90 年代欧盟委员会保育协作组织提出的 1% 的目标相差甚远，甚至远远低于巴西、墨西哥等发展中国家。

二是师资力量不足。现阶段，我国学前教育教师总体素质不高，高学历、接受过学前专业培训的学前教师供需矛盾突出。同时，由于待遇低下，学前教育教师还存在数量不足、流动性强等问题。

三是地区发展不均。由于地区间经济发展水平参差不齐、地区间政府对学前教育的财政投入存在差距，因此我国不同地区尤其是城乡之间的学前教育发展水平不均衡，具体表现为师资水平较低、教育资源稀缺、基础设施落后等问题。

2. 充分利用有限资源，推行免费学前教育

长远来看，全面推行免费学前教育是保障教育公平、提高国民综合素质的必然之举。面对财政投入不足、师资力量落后、地区发展不均等问题，可以在有限的财力、人力、区域范围内，有计划地实现全国学前教育免费化。

其一，加大财政投入。中央切实加强财政支持力度，不断提高学前教育财政投入占比。同时，引导、鼓励、支持地方加大财政投入，扩大普惠性资源，完善学前教育公共服务体系。

其二，加强师资建设。加强学前教育师资培养，支持相关高校建立健全学前教育专业教师培养机制，培养高素质的学前教育人才。同时，完善在职学前教育专业教师培训机制，持续提升其专业素养。

其三，平衡地区发展。进一步加大对财力相对薄弱地区和推广免费学前教育难度较大地区的投入，特别是农村、边远、贫困和民族地区，促进教育相对公平的实现。

四、十三五规划力推医学专业建设，解决儿科资源短缺问题

（一）儿科资源短缺问题突显

根据国家统计局数据，随着我国二孩政策的落实，2016年我国新出生人口1786万，比2015年增长191万，45%的新出生人口来自二孩家庭。儿童数量的增长使我国儿科资源短缺问题更加凸显。目前，我国儿科资源主要面临如下三个方面的挑战。

一是儿科医师数量低于发达国家水平。国家卫生计生委等六部委2016年发布的《关于印发加强儿童医疗卫生服务改革与发展意见的通知》显示，我国每千名儿童的儿科医生数约为0.49人，也就意味着每名儿科医生需要照顾2000名左右的儿童，该数据与全国平均每千人配备2.06名医师的水平相比相去甚远，也低于世界主要发达国家每千名儿童0.85-1.3名儿科医生的数量。

二是儿科床位数紧缺。根据2015年国民经济和社会发展统计公报公布的数据，2015年末，我国人口总数为13.75亿，其中0-15岁儿童数量为2.42亿，儿童人数占总人口数量的17.6%。《2016年中国卫生统计年鉴》数据显示，2015年我国总床位数为701.52万张，其中，儿科床位数46.46万张，儿科床位数占总床位数的6.62%。儿科床位占比与儿童人口占比相差甚远，可见我国儿科床位的紧缺。

三是儿童医院资源短缺，城乡分布不均。2015年，我国医疗卫生机构数量共计98.35万个，包括2.76万个医院、92.08万个基层医疗卫生机构、3.19万个专业公共卫生机构。在2.76万个医院中，儿童医院数量仅为114个，儿童医院占总医院的比例仅为0.42%。另外，儿童医院城乡分布不均的问题突显，城市、农村儿童医院比例为15:4。

（二）儿科建设纳入国家十三五规划和儿童医疗服务改革事项

拓展儿科资源建设。国家“十三五”规划纲要提出，到2020年，我国将建立健全功能明确、布局合理、规模适当、富有效率的儿童医疗卫生服务体系，将每千名儿童床位数增加到2.2张；同时，加强儿科医务人员队伍建设，发展儿科医师队伍，使每千名儿童儿科执业（助理）医师数达到0.69名；每个乡镇卫生院和社区卫生服务机构至少配备1名全科医生提供规范的儿童基本医疗服务，以满足儿童医疗卫生需求。

加强儿科医学专业建设。2016年，国家卫生计生委等六部委联合印发《关于印发加强儿童医疗卫生服务改革与发展意见的通知》，对推进高等院校儿科医学人才的培养进行了要求。2016年起，将在全国39所举办“5+3”一体化医学教育的高校开展一体化儿科医生培养；同时根据教学资源 and 岗位需求，扩大儿科学专业研究生招生规模；并将继续推进农村定向医学生免费培养工作。2016年3月13日，教育部发布《2016年度普通高等学校本科专业备案和审批结果的通知》，首都医科大学、河北医科大学、南京医科大学等20所普通高等学校新增儿科医学专业，安徽中医药大学新开设了中医儿科专业。2015

年，我国首批 8 所高校增设了儿科医学专业。2015 年之前，没有任何一所高校新开设儿科医学相关专业。由此可见，最近两年，我国儿科医学专业人才的建设和落实，正积极扩大儿科医学专业开办高校数量及招生规模，提升儿科医师数量。

（三）政府加大资源投入和社会力量参与将成为儿科发展的关键

国家“十三五”规划纲要提出，要完善基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目，提高服务质量效率和均等化水平。加强包括儿科在内的薄弱环节的建设；扩大儿科医学专业招生院校数量及招生规模；增加儿科医师整体数量，保证儿科医师资源满足我国儿童医疗卫生的需求；完善儿科人才培养体系，加强医疗卫生队伍建设。

另一方面，鼓励社会力量参与，大力发展社会办医。引导全社会力量举办儿童医院、儿科诊所，形成多元办医的格局，以便满足儿童医疗卫生服务的多样化需求。

五、未成年人国家监护干预制度的落实取得实质性进展

本月，江苏泰州、广东深圳审结 2 起分别由民政部门 and 居民委员会申请撤销儿童监护人资格的案件。据媒体报道，截至本月，已有 10 起国家监护干预的成功实践案例，申请主体为地方民政部门和村居委会，其中，7 起由民政部门担任监护人，3 起由村居委会担任监护人。

从儿童监护权转移后安置情况来看，10 起案件中，至少 5 起将儿童安排进入类家庭环境中，充分考虑了儿童身心发展需要。福建仙游案中，村委会最终以托管的方式，委托莆田 SOS 儿童村代为照顾被监护儿童。江苏徐州案中，民政机关采取家庭寄养、补贴等方式将被

监护儿童安置进入家庭寄养，法院选派法官定期探望。广东深圳案、四川泸州案、海南琼海案也都将儿童安置在家庭寄养。

从社会组织参与角度来看，10起案件中，至少有3起由儿童社工机构和专业人员介入，为儿童提供心理辅导和安全评估。福建仙游案中，莆田市阳光青少年事务服务中心派专职心理咨询工作人员长期跟进儿童的行为习惯，促进其早日融入正常生活。江苏徐州案、四川泸州案中，当地社工组织也都介入进来，为儿童提供心理辅导，参与儿童安排方案的制定。

图表 13. 地方 10 起关于侵犯未成年人权益而被撤销监护人资格的典型案例

序号	案件	申请人	被申请人	撤销事由	判决指定监护人
1	黑龙江鹤岗案	市救助站	儿童生父母	生母患精神疾病，生父经常殴打儿童且已离家出走	市救助站
2	江苏泰州案	市救助站	儿童生母	被生母遗弃、被生父虐待，生父入狱	市救助站
3	江苏徐州案	区民政局	儿童生父母	养父不履行监护责任	区民政局
4	江苏常州案	市儿童福利院	儿童养父母	生母精神障碍，生父经常殴打儿童，父母均出走，儿童独自在家无人照料	市儿童福利院
5	浙江遂昌案	县民政局	儿童生母	母亲患精神病，父亲性侵不满 14 岁女儿，获刑入狱	——
6	福建仙游案	村民委员会	儿童生母	儿童被生母遗弃，生父因虐待儿童入狱	村民委员会
7	湖北利川案	市民政局	儿童生父	母亲无工作精神恍惚有吸毒史，生父不详	市民政局
8	广东深圳案	居委会	儿童生父母	生父不详，生母遗弃婴儿不愿抚养	居民委员会
9	海南琼海案	市救助站	儿童生母	父亲失踪，母亲精神残疾	市救助站
10	四川泸州案	区民政局	儿童生父	生母死亡，生父多次性侵女儿，获刑入狱	区民政局

资料来源：北京师范大学中国公益研究院儿童福利研究中心整理。

可见，地方落实国家监护干预政策法规取得实质性进展，民政部门和村（居）委员会承担起重要监护职责。已有 8 个省份陆续做出了地方首例撤销监护权转移至国家监护的判决，将在各个省份起到引领示范效果。随着地方监护干预工作机制和工作规范不断完善，将出现更多监护权转移至政府的案例。同时，社会组织将在监护权转移过程的服务介入、风险评估、收留安置等多个环节中，发挥专业作用。

六、儿童领域公益项目与捐赠

（一）慈善捐赠主要流向儿童保护事业

据公开信息的不完全统计，本月，100 万以上儿童领域公益捐赠共四笔，总价值超过 1450 万元。最大一笔捐赠来自腾讯公益慈善基金会向联合国儿童基金会捐赠的 1000 万善款，善款将用以帮助儿童应对和防范网络风险。

图表 14. 2017 年 3 月儿童慈善捐赠情况

捐赠方	金额 (万元)	受赠方	主要用途
腾讯公益慈善基金会	1000	联合国儿童基金会	帮助儿童应对和防范网络风险
重庆市残疾人福利基金会	200	重庆市中民耳鼻喉医院	贫困听障儿童康复训练
陕西省残疾人福利基金会	150 (物资)	西安中医脑病医院等 11 家受助单位	为残疾儿童提供轮椅
湖南省洪江市	100	洪江市农村留守儿童关爱保护专项基金	帮助解决农村留守儿童“适龄缺教、亲情缺失、生活缺助、心理缺疏、安全缺护”等系列问题

资料来源：根据相关媒体报道整理。

（二）儿童保护公益项目亮点突出

据公开信息的不完全统计，本月，全国有 15 个儿童类公益项目启动。其中，儿童保护项目较为突出。6 日，湖南省洪江市设立农村留守儿童关爱保护专项基金 100 万元，旨在解决农村留守儿童在成长过程中家庭监护缺位等问题。16 日，腾讯公益慈善基金会宣布将向联合国儿童基金会（UNICEF）捐赠 1000 万元人民币，为儿童合理健康使用网络提供保障和技术支持。23 日，全国妇联、联合国儿童少年基金会主办的“社区儿童保护项目”在广西百色市平果县启动。

图表 15. 2017 年 3 月儿童公益项目活动情况

地区	项目简介
四川	1 日，四川省八一康复中心（四川省康复医院）举办“2017 年爱耳日耳科论坛暨聋儿救助项目发布会”，发布了全省听力公益救助项目。
重庆	3 日，重庆市残疾人福利基金会等三大助残单位联手重庆中民耳鼻喉医院等近 10 家爱心机构或企业开启“贫困听障儿童康复训练项目”，发起 200 多万元专项捐款捐物。
湖南	3 日，湖南省洪江市设立农村留守儿童关爱保护专项基金 100 万元，旨在解决农村留守儿童在成长过程中家庭监护缺位等问题。
江苏	3 日，由江苏省泰州市社会组织孵化中心、泰州市爱心企业家联合会等共同举办的“天使（导游）助困圆梦”公益行动启动。旨在探索社会组织参与社区社会治理有效途径，定向帮助社区困境儿童圆梦。
湖南	6 日，湖南长沙召开长沙慈善会三届五次常务理事会暨市慈善基金会一届六次理事会，今年，该市将开展城乡特困家庭子女高等教育助学等 22 个重点慈善项目。
广东	7 日，“守护童年·中国辣妈优生计划”公益项目 2017 年启动会暨医护人员培训会在广东省广州市妇女儿童医疗中心会议室召开。
湖南	7 日，由湖南省妇女儿童发展基金会与肯德基共同发起的“小候鸟妈妈”回家行动在湖南浏阳启动，为长期在外务工、孩子独自留守家中的母亲提供家门口的肯德基餐厅工作岗位。
湖北	8 日，湖北省举办纪念“三八”国际妇女节大会，湖北省妇联“公益木兰”妇女儿童服务项目实施 3 年来，受益妇女儿童超百万人。
广东	8 日，由广东妇幼保健管理专业委员会、儿童口腔专业委员会携手舒客宝贝品牌举办的“点燃粉红力量，守护挚真笑容”口腔健康公益活动在广州启动。
全国	16 日，腾讯公益慈善基金会宣布将向联合国儿童基金会（UNICEF）捐赠 1000 万元人民币作为专门项目资金，用于帮助中国未成年人有效应对和防范网络风险。
湖南	18 日，育娃娃基金携手湖南省妇幼保健院、湖南省儿童医院等权威医疗机构正式发布育娃娃新生儿出生缺陷防治项目。

陕西	15日，由共青团陕西省委、陕西省青少年发展基金会等共同举办的陕西省希望工程“关爱农村留守儿童，助力精准脱贫攻坚”助学捐赠活动在白河县的茅坪镇中心小学举行。
陕西	15日，陕西省西安残疾人福利基金会和西安市残疾人联合会共同举办的“阳光伴我行”儿童轮椅捐赠启动仪式在西安中医脑病医院举行，向西安中医脑病医院等11家受助单位捐赠价值150万元的儿童轮椅。
广西	23日，由全国妇联、联合国儿童少年基金会主办的“社区儿童保护项目”启动仪式在广西百色市平果县举行。
北京	25日，中华少年儿童慈善救助基金会、中国公共安全教育基金会和安童生专项基金共同发起的“益路童行 平安有我”2017儿童安全主题公益论坛在北京举行。

资料来源：根据相关媒体报道整理。

儿童福利动态监测组



“扫一扫”
儿童福利研究中心
官方微信同步发布

撰稿（按文序）：熊泰松 李洁 王淑清 张娱 张柳 何李霸

审稿：李洁

签发：高华俊

2017年4月14日

如需订阅，请发送邮箱至 cw@bnu1.org

更多信息详见 www.childwelfarecn.org 和 www.bnu1.org